

Số: /TTr-SNNMT  
Dự thảo lần 1

Cần Thơ, ngày tháng năm 2026

**TỜ TRÌNH**  
**BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH THAY THẾ QUYẾT ĐỊNH**  
**SỐ 11/2024/QĐ-UBND NGÀY 05 THÁNG 02 NĂM 2024 CỦA**  
**ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH SÓC TRĂNG BAN HÀNH QUY ĐỊNH**  
**VỀ QUẢN LÝ, BẢO VỆ HÀNH LANG BẢO VỆ BỜ BIỂN TRÊN ĐỊA BÀN**  
**TỈNH SÓC TRĂNG**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2025; Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo 2015; Quyết định số 1170/QĐ-UBND ngày 08 tháng 9 năm 2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ về ban hành Danh mục Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố quy định chi tiết luật, nghị quyết của Quốc hội, nghị định của Chính phủ, Thông tư của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ; Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân thành phố Ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 11/2024/QĐ-UBND ngày 05 tháng 02 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng ban hành quy định về quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng, với các nội dung cụ thể sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

Quyết định số 11/2024/QĐ-UBND ngày 05 tháng 02 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng ban hành quy định về quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng (sau đây gọi tắt là Quyết định số 11/2024/QĐ-UBND) được xây dựng căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Nghị định số 40/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo; Thông tư số 29/2016/TT-BTNMT ngày 12/10/2016 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định kỹ thuật thiết lập hành lang bảo vệ bờ biển. Tại nội dung quy định kèm theo Quyết định số 11/2024/QĐ-UBND có quy định trách nhiệm của các sở, ngành (Điều 7), trách nhiệm của UBND cấp huyện có biển (Điều 8) và trách nhiệm của UBND cấp xã có biển (Điều 9) nay không còn đáp ứng yêu cầu thực tiễn trong bối cảnh tổ chức bộ máy chính quyền hai cấp và việc sắp xếp lại các sở, ngành cấp tỉnh. Ngoài ra, một số căn cứ pháp lý để xây dựng Quyết định số 11/2024/QĐ-UBND đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 44/2026/NĐ-

CP, Nghị định số 65/2025/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung Nghị định số 40/2016/NĐ-CP, Thông tư 15/2025/TT-BNNMT sửa đổi, bổ sung Thông tư số 29/2016/TT-BTNMT). Vì vậy, cần thiết phải thay thế Quyết định số 11/2024/QĐ-UBND đề đồng bộ và phù hợp với các quy định pháp luật hiện hành.

## 2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện Điều 79, Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo, nhằm bảo vệ hệ sinh thái, cảnh quan tự nhiên vùng bờ, giảm thiểu sạt lở bờ biển, ứng phó biến đổi khí hậu, nước biển dâng, đảm bảo quyền tiếp cận của người dân với biển, Sở Tài nguyên và Môi trường (nay là Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tham mưu UBND tỉnh Sóc Trăng đã ban hành ban hành Quyết định số 2591/QĐ-UBND ngày 09/9/2019 về phê duyệt danh mục các khu vực phải thiết lập hành lang bảo vệ bờ biển trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng; Quyết định số 2592/QĐ-UBND ngày 09/9/2019 về phê duyệt ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng. Theo đó, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã thực hiện dự án: “Cắm mốc hành lang bảo vệ bờ biển trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng”, kết quả đã tiến hành cắm 180 mốc giới trên địa bàn tỉnh.

Căn cứ Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; Nghị quyết số 1668/NQ-UBTVQH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Cần Thơ năm 2025. Hiện nay, sau khi sắp xếp, thành phố Cần Thơ có 103 đơn vị hành chính cấp xã (trong đó có 06 xã, phường ven biển, trước khi sáp nhập có 11 xã, phường, thị trấn ven biển). Việc phân cấp trong quản lý hành lang bảo vệ bờ biển đã thay đổi theo Nghị định số 44/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ và ghi chú trên mặt mốc ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển đã thay đổi so với trước đây theo quy định tại Điều 7 Thông tư số 15/2025/TT-BNNMT ngày 19 tháng 6 năm 2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã trình Ủy ban nhân dân thành phố Ban hành Quyết định số .../QĐ-UBND ngày .. tháng ... năm 2026 của Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ về việc phê duyệt Danh mục các khu vực phải thiết lập hành lang bảo vệ bờ biển trên địa bàn thành phố Cần Thơ, Quyết định số .../QĐ-UBND ngày .. tháng ... năm 2026 của Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ về việc phê duyệt Ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

Căn cứ khoản 4, Điều 23, Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo năm 2015 quy định: “*Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có biển căn cứ vào tình hình thực tế tại địa phương và quy định tại Điều này có trách nhiệm tổ chức thiết lập, công bố và quản lý hành lang bảo vệ bờ biển thuộc phạm vi quản lý*”.

Căn cứ điểm b, khoản 1, Điều 43, Nghị định số 40/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật tài nguyên, môi trường biển và hải đảo quy định Ủy ban nhân dân tỉnh có biển có trách nhiệm: “*Ban hành quy định về quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển*”

*trên địa bàn; phổ biến, giáo dục pháp luật về quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển”.*

Từ các cơ sở nêu trên, việc tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 11/2024/QĐ-UBND là rất cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

### **1. Mục đích ban hành Quyết định**

Ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 11/2024/QĐ-UBND ngày 05 tháng 02 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng ban hành quy định về quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng cho phù hợp với quy định pháp luật hiện hành.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định**

Đảm bảo đúng trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và Nghị định 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; các các Nghị định của Chính phủ: Số 40/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo; số 65/2025/NĐ-CP ngày 12/3/2025 sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 40/2016/NĐ-CP; số 44/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực biển và hải đảo; bảo đảm dân chủ, công khai, minh bạch và phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Thực hiện Quyết định số 1170/QĐ-UBND ngày 08/9/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ về ban hành Danh mục Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố quy định chi tiết luật, nghị quyết của Quốc hội, nghị định của Chính phủ, Thông tư của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ và qua nghiên cứu các quy định của Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo 2015, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2025 và các quy định có liên quan. Sở Nông nghiệp và Môi trường thực hiện các trình tự, thủ tục như sau:

1. Sở Nông nghiệp và Môi trường xây dựng dự thảo Tờ trình, dự thảo Quyết định, Bản so sánh, thuyết minh dự thảo Quyết định với Quyết định số 11/2024/QĐ-UBND. Tổ chức lấy ý kiến các dự thảo theo quy định tại Điều 51

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025. Đồng thời, đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của thành phố.

2. Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, Sở Nông nghiệp và Môi trường tổng hợp, nghiên cứu tiếp thu, điều chỉnh, hoàn thiện dự thảo Tờ trình và dự thảo Quyết định, đề nghị Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Quyết định. Bản tổng hợp ý kiến góp ý, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Sở.

3. Sở Nông nghiệp và Môi trường thực hiện giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định; hoàn chỉnh dự thảo Quyết định và trình Ủy ban nhân dân thành phố theo quy định.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

##### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

a) Phạm vi điều chỉnh: Quy định này quy định về quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

b) Đối tượng áp dụng: Quy định này áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân có hoạt động liên quan đến hành lang bảo vệ bờ biển trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

##### **2. Bố cục của dự thảo Quyết định, gồm có:**

Điều 1. Quy định về quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

Điều 2. Quy định về hiệu lực

Điều 3. Quy định về trách nhiệm

##### **3. Nội dung cơ bản Quy định kèm theo Quyết định**

Quy định gồm có 04 chương 12 điều, cụ thể như sau:

##### **Chương I. Quy định chung**

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

##### **Chương II. QUY ĐỊNH CỤ THỂ**

Điều 3. Hành lang bảo vệ bờ biển

Điều 4. Mốc giới hành lang bảo vệ bờ biển

Điều 5. Điều chỉnh Danh mục các khu vực phải thiết lập hành lang bảo vệ bờ biển

Điều 6. Điều chỉnh ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển

Điều 7. Các hoạt động bị nghiêm cấm, bị hạn chế trong hành lang bảo vệ bờ biển

Điều 8. Quản lý mốc giới hành lang bảo vệ bờ biển

### **Chương III. TRÁCH NHIỆM QUẢN LÝ, BẢO VỆ HÀNH LANG BẢO VỆ BỜ BIỂN**

Điều 9. Trách nhiệm của các sở, ban, ngành

Điều 10. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các xã, phường có hành lang bảo vệ bờ biển được thiết lập

Điều 11. Trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân có liên quan

### **Chương IV. ĐIỀU KHOẢN THI HÀNH**

Điều 12. Điều khoản thi hành

### **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH**

1. Hàng năm, Sở Nông nghiệp và Môi trường phối hợp: Các sở, ban, ngành, địa phương có liên quan tổ chức tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật về quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển.

+ Ủy ban nhân dân các xã nơi có hành lang bảo vệ bờ biển tổ chức rà soát, kiểm tra hiện trạng mốc giới hành lang bảo vệ bờ biển và tổ chức khôi phục các mốc bị hư hỏng.

2. Ủy ban nhân dân các xã thường xuyên kiểm tra, thanh tra, xử lý theo thẩm quyền hoặc báo cáo cơ quan có thẩm quyền xử lý các hành vi vi phạm pháp luật về quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển trên địa bàn theo quy định.

3. Sở Tài chính bố trí nguồn kinh phí hàng năm, để Sở Nông nghiệp và Môi trường tổ chức tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật về quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển; kiểm tra hiện trạng mốc giới hành lang bảo vệ bờ biển và tổ chức khôi phục các mốc bị hư hỏng.

Trên đây là Tờ trình về Ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 11/2024/QĐ-UBND ngày 05 tháng 02 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng ban hành quy định về quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng. Sở Nông nghiệp và Môi trường xin kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo: (1) dự thảo Quyết định; (2) Bảng so sánh; (3) Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân; (4) Bảng chụp các ý kiến góp ý).*

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Ban Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, NKSB.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**